

重庆市万盛经济技术开发区“十四五”工业
固体废物污染环境防治工作规划

万盛经开区生态环境局

二〇二二年十二月

目 录

前 言.....	1
第一章 工业固体废物污染防治现状.....	1
第一节 工业固废产生利用处置情况.....	1
第二节 工业固体废物污染防治工作成效.....	2
第三节 存在的问题.....	6
第四节 面临机遇.....	7
第二章 指导思想、基本原则和依据.....	11
第一节 指导思想.....	11
第二节 基本原则.....	11
第三章 规划目标.....	13
第一节 规划期限和范围.....	13
第二节 总体目标.....	13
第三节 阶段指标.....	13
第四章 主要任务.....	15
第一节 绿色节约，控制工业固废源头增量.....	15
第二节 专业高效，健全工业固废分类收运.....	17
第三节 循环再生，促进工业固废资源利用.....	19
第四节 安全兜底，持续推进设施升级改造.....	20
第五节 全程智能，实现固废管理手段转型.....	22
第六节 联合打击，提升固废风险防范能力.....	22

第五章 重点工程.....	25
第六章 保障措施.....	27
第一节 加强协调联动，落实责任分工.....	27
第二节 加大投入力度，落实资金保障.....	27
第三节 强化科技支撑，夯实监管基础.....	28
第四节 强化信息公开，鼓励公众参与.....	28

前 言

工业固体废物污染防治是生态环境保护的重要方面，与大气、水、土污染防治工作紧密相连，对于防范环境风险、改善环境质量、维护生态环境安全及保障人体健康具有重要意义，是深入打好污染防治攻坚战의必然要求。

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的五年，是谱写美丽中国建设新篇章、实现生态文明建设新进步的五年，“十四五”时期是积极应对气候变化、实现碳达峰目标的窗口期，是污染防治攻坚战取得决定性胜利、继续推进美丽万盛建设的关键期。

为推进“十四五”时期工业固体废物污染防治工作，全面落实《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》，在深刻把握万盛经开区工业固体废物污染防治工作成效与面临形势的基础上，结合国家和重庆市对“无废城市”建设工作部署要求，充分衔接《重庆市万盛经济技术开发区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》生态环境十四五规划建设工作任务，重点谋划工业固体废物污染防治的目标、任务和重点工程，致力于提高工业固体废物减量化、资源化和无害化水平，加强工业固体废物污染防治能力建设，着力解决工业固体废物污染防治突出问题，保障万盛经济技术开发区生态环境安全和人民群众健康，制定本规划。

第一章 工业固体废物污染防治现状

“十三五”期间，万盛经开区以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚持以保障环境安全为核心，以工业固体废物“减量化、资源化、无害化”为目标，全面压实工业固体废物污染防治责任，多层次解决全区工业固体废物污染防治面临的重大问题，工业固体废物污染防治工作取得显著成效。

第一节 工业固废产生利用处置情况

一般工业固废。2020 年全区工业企业排放的一般工业固体废物产生量为 91.247 万吨，主要有冶炼废渣、粉煤灰、炉渣、煤矸石、脱硫石膏、污泥等 6 类一般工业固体废物，产生量分别为 5.83 万吨、30.82 万吨、11.84 万吨、10.47 万吨、21.62 万吨和 0.03 万吨。主要分布在 4 个行业中，其中产生量最大的行业是火力发电行业，产生量是 49.48 万吨，占比 54.23%，其次是化学用品制造业、烟煤和无烟煤开采洗选业、玻璃制造业。

2020 年一般工业固体废物综合利用量 91.246 万吨，贮存量为 9.00 吨，综合利用率 99.99%，主要综合利用方式为水泥、砖等建材利用及其他综合利用。综合利用量最大的企业是国电重庆恒泰发电有限公司，其一般工业固体废物综合利用量为 45.15 万吨，占比 49.48%，其余依次是重庆万盛煤化有限责任公司（32.78%）、重庆南桐矿业有限责任公司南桐煤矿（6.32%）。前 3 名一般工业固体废物综合利用量占总

量的 88.58%。

工业危险废物。2020 年万盛经开区工业污染源共计产生危险废物 684.085 吨，全区共产生 14 大类工业危险废物，主要为其他废物（26.964%）、表面处理废物（17.986%）、废矿物油与含矿物油废物（6.856%）、废酸（12.258%）、含铜废物（11.564%）、废催化剂（11.354%）、有机树脂类废物（8.31%）、含砷废物（3.698%）、染料、涂料废物（0.486%）、油/水、烃/水混合物或乳化液（0.204%）、废有机溶剂与含有机溶剂废物（0.131%）、废药物、药品（0.107%）、感光材料废物（0.075%）、含汞废物（0.007%）。全区工业危险废物主要来源化学用品制造、钢压延加工、玻璃制造业、火力发电行业、有色金属合金制造、水泥制造、炸药及火工产品制造等行业。

2020 年万盛经开区安全处置危险废物 684.085 吨，均交由有资质单位进行处置，危险废物倾倒丢弃量 0.00 吨。区域内无危险废物处置单位，市内转移主要外运至巴南区、璧山区、江津区、两江新区、綦江区、双桥经济技术开发区、潼南区、万州区、永川区、渝北区和长寿区。省外转移主要外运至察哈尔右翼后旗和尉氏县。

第二节 工业固体废物污染防治工作成效

工业固废环境监管体系逐步健全。“十三五”期间，万盛经开区认真贯彻执行国家、重庆市工业固体废物管理相关法律法规和政策制度。印发《万盛经开区开展固体废物大排查行动工作方案》《万盛经开区坚决遏制固体废物非法转移

和倾倒进一步加强危险废物全过程、监管实施方案》《关于进一步加强固体废物和危险废物规范化管理工作的通知》《万盛经开生态环境局安全生产专项整治三年行动挂图作战任务（问题）清单》等文件，加强了工业固废管理，促进工业固废安全处置。摸清区域工业固废产生、贮存、运输、处置等基本情况，分析在控制固体废物非法转移倾倒方面存在的监管漏洞和薄弱环节，强化监管执法，防止在产生、贮存、转移、过程中对环境造成污染。为部门监管和企业提供了依据，基本建立了较为完善的工业固废管理制度体系，工业固废管理工作初见成效。

源头控制得到加强。建设项目环境管理以“三线一单”支撑产业绿色可持续发展，引导产业科学合理布局。将规划环评作为规划所包含建设项目环评的重要依据，对于不符合规划环评结论及审查意见的项目环评文件，依法不予审批。严格落实《重庆市产业项目投资禁投清单》《重庆市工业项目环境准入规定》中的各项要求，对于危险化学品、新增尾矿库和涉爆粉尘等建设项目严格环评审批。印发了《万盛经开区 2020 年利用综合标准依法依规推动落后产能退出工作实施方案的通知》，建立了落后产能退出工作机制，压实部门工作责任，落实工作措施，加强监督检查。

危险废物规范化管理水平显著提升。将重庆万盛浮法玻璃有限公司、重庆万创无缝钢管制造有限公司、重庆汇畅无缝钢管制造有限公司、重庆万盛煤化有限责任公司、重庆万盛川东化工有限公司、福耀玻璃（重庆）配件有限公司、重

庆盛钢实业有限公司等7家企业纳入危废重点源企业名单，加强对重点企业日常环境监管。对危险废物实行全过程控制管理，严格遵循减量化、资源化和无害化处理的原则，提高危险废物规范化管理和安全处置水平，全区生态环境安全得到了切实保障。严格落实环境安全隐患“日周月”排查工作机制，持续开展环境安全隐患排查整治，建立了环境安全隐患排查整治台账。畅通区生态环境、公安、经济信息、交通运输部门信息共享通道，建立了跨部门、跨区域执法协作机制，严厉打击危险废物非法转移处置的行为。2020年，区域危险废物产生单位和经营单位规范化管理抽查合格率及安全处置率均达到100%。

工业固体废物监管信息化水平不断提高。落实固体废物产生源申报登记工作相关要求，将重点工业企业工业固体废物产生情况纳入重庆固废管理信息系统申报登记。落实《生态环境部办公厅关于做好固定污染源排污许可清理整顿和2020年排污许可发证登记工作的通知》（环办环评函〔2019〕939号）要求，将固体废物和危险废物纳入了排污申报登记，到2020年末，开展注册单位119家，其中危险废物产生单位99家，医疗废物产生单位11家，其他固废单位9家。

工业固废处置能力得到提升。一是2020年12月开始建设水泥窑协同处置设施，利用现有水泥窑生产线协同处置危险废物6万t/a，一般固废4万t/a。二是2020年5月开始建设危险废物集中处置设施（万盛渝南循环经济项目），一期建设处置规模焚烧3万吨/年，固化3万吨/年，物化1万吨/

年，40万 m³ 填埋库容，一期总处置规模为7万吨/年；二期处理规模新增焚烧3万吨/年、综合再利用5万吨/年，填埋总库容60万 m³，两期建成后可处置、利用危废总量达15万吨/年。

应急响应能力提升。积极开展应急演练，形成以区公安分局、应急局、消防救援大队、卫生健康局、气象局、镇、街联动机制，将危险废物处置企业纳入突发环境事件应急处置工作体系。强化了相关责任单位之间的协同救援能力，锻炼了应急队伍响应、监测、处置、调查及终止等各环节的实战技能，极大地提升了应急处置综合能力。

清理整顿专项行动持续开展。按照国家“清废行动”相关指示，印发《万盛经开区开展固体废物大排查行动》，全面排查了企业、沿河沿湖100米范围内工业固体废物现状，提出整改意见，坚持边查边改、立行立改、限期整改并监督落实整改工作。扎实开展了2020年打击危险废物环境违法犯罪行为专项行动工作，严厉打击违规堆存、随意倾倒、私自填埋危险废物等违法行为，并向企业下发《关于进一步加强固体废物和危险废物规范化管理工作的通知》，督促企业加强固体废物和危险废物规范化管理。共发现环境问题42个，整改完成率100%，其中危废标识标牌张贴不规范、擅自倾倒危险废物等问题10个，其他环境问题32个。

工业固体废物堆场治理取得积极成效。完成国电重庆恒泰发电有限公司灰场治理工作，完成一级子坝和二级子坝的施工，该灰场达到了《一般工业固体废物储存、处置场污染

控制标准》(GB18599-2001)。建立了定期巡查制度和尾矿库运行及隐患排查台账，编制有环境安全应急预案并定期进行预案修订。并加大固废综合处置力度，积极开拓灰渣和石膏销售渠道，新产生的粉煤灰直接外销进行综合利用，同时加大了原贮存的粉煤灰综合利用力度，极大减少了灰场的贮存量。

第三节 存在的问题

一般工业固废基础设施建设仍存在短板。至 2020 年末，全区只有 1 个渣场（尾矿库），即国电重庆恒泰发电有限公司渣场，主要堆放脱硫石膏和粉煤灰。而全区工业企业排放的一般工业固体废弃物主要有冶炼废渣、粉煤灰、炉渣、煤矸石、脱硫石膏、污泥等 6 类，区域一般工业固废处置兜底设施存在明显不足。随着万盛煤矿关闭，产业结构转型，“十四五”时期一般工业固废种类及数量必然呈现新的趋势，现有重庆市万盛工业园区一般工业固废处置中心以处置建筑垃圾为主，工业固废为辅，区域一般工业固废分类处置能力不足。

需加紧建设危险废物处理处置设施。2020 年全区工业危险废物仅重庆万盛煤化有限责任公司和重庆市南桐特种水泥有限责任公司具有自行利用处置能力，仍需加快重庆市南桐矿业有限公司水泥窑协同处置固废项目、渝南循环经济项目（一期）项目建设，弥补区域危险废物处理处置短板。

固废分类收运体系存在薄弱环节。一般工业固体废物因为环境危害相对较小而分类粗略，管理精细化水平随之不高，在固体废物领域的突出环境问题中，一般工业固体废物遗留问题较为突出。小微企业危险废物收集转运未全覆盖，存在部分偏远小微企业危险废物未规范化处置现象。

固体废物管理机制有待完善。工业固体废物的产生、利用、处置和污染查处涉及生态环境、经济信息、城市管理和公安等多个部门，仍需强化部门共享联动机制。需强化一般固废管理程序培训，相较于传统台账、联单式管理程序要求更高、程序更复杂，部分企业存在错填、漏填情况，增加监管难度。

工业固废综合利用有待提高。受资源禀赋限制，工业结构长期倚能倚重，全区产出消纳差距大。为加快推动产业转型升级，2020年全部关停境内煤矿，遗留大量煤矸石堆放，占用大量土地资源，增大人居环境风险，需加快拓宽煤矸石资源化利用途径。

第四节 面临机遇

“十四五”时期，将开启全面建设社会主义现代化国家新征程，围绕推动高质量发展主题，全面提高资源利用效率，协同推进高质量发展和生态环境高水平保护迎来重要机遇期。随着“一带一路”、长江经济带、新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈、渝黔合作先行示范区建设和綦江—万盛一体化同城化融合化发展等国家重大战略的深入推进，有

利于在更大范围扩大开放、深化合作、配置资源，有利于加快推动高质量发展、创造高品质生活。实现“一城三区一极”¹万盛经开区的发展目标。

长江经济带、成渝地区双城经济圈等国家战略带来新机遇。党中央高度重视长江经济带发展，习近平总书记多次对长江经济带发展作出重要指示，切实要求“共抓大保护、不搞大开发”，要把重庆建设为长江上游重要生态屏障，在推进长江经济带绿色发展中发挥示范作用。贯彻实施《融入成渝地区双城经济圈建设战略合作框架协议》，充分发挥万盛扼守成渝地区双城经济圈南大门区位和通道优势，助力成渝地区双城经济圈“无废城市”共建和建立长江上游四省市危险废物联防联控环境监管机制，始终秉持“巴蜀一家亲”理念，牢固树立“川渝一盘棋”思维，深化成渝双城经济圈交流合作，携手打造经济发达、生态优良、生活幸福的现代化都市圈。

抓住新一轮西部大开发契机，推动跨区域联动。依托重庆作为西部大开发重要战略支点的机遇，借助重庆在西部大开发中的发展势能，主动参与中新（重庆）战略性互联互通示范项目，加强与渝南黔北毗邻区县对接，深化能源、物流、生态康养等领域合作，在完善基础设施、构建现代产业体系、促进区域发展、集聚各方要素资源、服务就业产业等方面精准发力，共筑主城都市区南部生态屏障，推动渝南黔北地区

¹ “一城三区一极”。即重庆主城都市区重要支点城市，全国资源型城市转型发展示范区、全国体育旅游示范区、成渝地区双城经济圈高品质生活区，西部陆海新通道高质量发展重要增长极。

高质量发展。

“一区两群”协调发展战略为万盛高质量发展注入新动力。市委、市政府立足当前，着眼长远，提出着力构筑“一区两群”协调发展格局、打造未来发展新优势的战略思路。加快綦江—万盛一体化同城化融合化发展，构建重庆主城都市区发展的重要支撑和南向辐射联动的重要支点，给万盛经开区带来诸多政策利好、投资利好、项目利好，为大数据智能化创新发展按下快进键。

“双碳”目标²和“无废城市”建设的机遇。“十四五”时期，万盛将进入新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化的提速发展期，污染治理由污染末端治理向全过程现代治理体系转变，工业固体废物处置由传统处置模式向新业态新模式转变，源头防控、清洁生产和循环利用全流程治理模式将不断强化，再生资源行业单一产业简单回收利用向相关产业耦合发展快速转变，企业间、产业间、全社会协同发展趋势日趋明显。以产业结构和能源结构调整为重点，配合市级开展“碳达峰”“碳中和”，实施低碳循环再生工程，加快建立循环型工业体系，促进生产、流通、消费过程的减量化、再利用、资源化，提高工业资源产出率。同时，结合“无废城市”建设发展机遇，推动工业固体废物污染防治工作由外在监管向内在需求转变，进一步改善生态环境质量，推动生态文明建设实现新进步。

综合判断，“十四五”时期，仍然是万盛经开区乘势而

² “双碳”目标：碳达峰、碳中和目标

上、持续发力、大有作为的重要战略机遇期，经济长期向好的基本面没有改变，机遇大于挑战。面对诸多机遇，在中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局背景下，主动作为，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，切实增强使命感、责任感和紧迫感，在危机中育先机、于变局中开新局，着力补短板、强弱项、防风险、除隐患，突出保持经济运行在合理区间，突出以人民为中心的发展思想，突出以改革创新破解发展难题，真抓实干，奋力进取。

第二章 指导思想、基本原则和依据

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平生态文明思想，结合国家战略布局和重庆发展定位，统筹万盛发展基础、比较优势和要素禀赋，紧紧围绕推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理，锚定“两地两区”目标，发挥“三个作用”和全面融入成渝地区双城经济圈建设和全市“一区两群”协调发展，加快綦江—万盛一体化同城化融合化发展步伐，立足推动资源型城市高质量转型发展、打造重庆主城都市区重要支点城市为主体目标，实现经济行稳致远、社会和谐安定，确保万盛现代化建设开好局、起好步。牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持“减量化、资源化、无害化”的原则，发挥减污降碳协同效应，着力提升工业固体废物监管和利用处置能力，将工业固体废物环境影响降至最低，资源化利用充分，处置安全的目标，为万盛经开区逐步推进“无废城市”建设夯实基础，为深入打好污染防治攻坚战、推动实现碳达峰碳中和、建设美丽中国作出贡献。

第二节 基本原则

坚持问题导向，明确责任落实。在全面查清工业固体废物利用处置现状的基础上，科学诊断存在问题及成因，系统梳理，有效制定规划，明确部门职责分工，协调联动机制，合力推进问题解决。

按照“三化”原则，推进分类施策。以工业固体废物减量化、资源化和无害化为原则，围绕一般工业固体废物综合利用、危险废物安全处置，统筹规划、分类施策、有针对性地提出处理处置措施，针对实际情况严控增量、削减存量，实现工业固体废物全过程闭环管理。

适度超前规划，提高处置能力。优化工业固体废物综合利用及处置能力建设，缓解当前重点区域固体废物处置压力。按照“适度超前”原则，规划集中处置设施项目，满足经济社会长远发展需要。

坚持政府引导，健全市场机制。切实发挥政府引导作用，创新投资运营机制，加强政策扶持和激励，鼓励专业化第三方治理运营。着力规范市场秩序，营造良好的市场环境，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。

倡导科技创新，拓宽利用途径。在充分调动和发挥企业自身科技创新能力的基础上，科学引进国内外固体废物综合利用和危险废物安全处置的先进技术和服 务，拓宽资源利用途径，形成源头减排、过程减量、末端安全处置的固体废物污染防治新格局。

第三章 规划目标

第一节 规划期限和范围

规划范围。为万盛经开区行政辖区的全部国土空间，面积 566 平方公里，辖 8 镇 2 街。

规划期限。规划基准年为 2020 年，规划时期为 2021-2025 年。

第二节 总体目标

以改善环境质量为核心，有效防控工业固废环境与安全风险，结合万盛经开区区域特色、产业特点与发展趋势，坚持“减量化、资源化、无害化”原则，着力强化制度、技术、市场、监管“四大体系”建设，持续推进工业固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将工业固体废物环境影响降至最低，资源化利用充分，处置安全的目标，推动资源综合利用产业绿色发展，不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要，加快建设山清水秀美丽之地。

第三节 阶段指标

到 2025 年，全区工业固体废物源头减量成效显著，无害化利用处置能力基本满足实际需求，全过程管理水平显著提高，环境应急处置能力有效提升，环境风险显著降低，建立健全污染防治管理制度，全区工业固体废物污染防治水平明显提高，有力促进社会经济建设和生态文明建设。100%完

成市级下发清洁生产工业企业任务，一般工业固体废物综合利用率稳定保持、工业危险废物安全处置率稳定保持 100%，危险废物规范化环境管理评估等级稳定保持 A。

表 1 “十四五”工业固体废物污染防治指标体系

指标名称	2020 年	2025 年	指标属性
1.减量化指标			
实施清洁生产工业企业数量	完成市级任务	完成市级任务	约束性
2.资源化指标			
一般工业固体废物综合利用率	99.99%	稳定保持	预期性
3.无害化指标			
工业危险废物安全处置率	100%	稳定保持	约束性
4.管理指标			
危险废物规范化环境管理评估等级	A	A	约束性

第四章 主要任务

第一节 绿色节约，控制工业固废源头增量

实施绿色改造行动。围绕玻璃、锂电、精细化工、生物医药、电子元器件等十大产业链，聚焦工业绿色化、智能化技术改造，以发展绿色生态经济为重点，加快经济转型升级，大力推行高新技术产业、战略新兴产业与先进制造业，提升工业绿色发展水平。引导符合本地需求的工业固体废物资源化利用及资源循环化产业健康发展，构建循环经济产业链，促进固体废物减量化、资源化。对于冠宇电池企业等危废产生量较大企业，支持推广减少工业固体废物产生量和降低工业固体废物危害性的生产工艺和设备，促进从源头上减少工业固体废物产生量、降低危害性。

淘汰落后低效和过剩产能。全面推动工业固体废物产生量大、落后低效和过剩的产能淘汰。以煤化、水泥、平板玻璃、砖瓦等行业为重点，严格常态执法和强制性标准实施，促使万盛煤化有限公司、南桐特种水泥有限责任公司、万盛浮法玻璃有限公司、万盛川东化工有限公司等生产达标企业持续优化升级，减少工业固体废物产生量。能耗、环保、质量安全、技术达不到标准的企业依法依规关停退出，确保地区环境质量得到改善，产业结构持续优化升级。逐步淘汰固体废物产生量大、利用价值低的低端落后产能，依法关闭规模小、污染重、危险废物不能合法处置的企业。

严格建设项目环境准入。加强建设项目的环境准入管理，

完善产业准入负面清单制度，强化环境影响报告书（表）固体废物污染防治章节编写，细化建设项目工业固体废物属性鉴别、污染防治措施与利用处置去向的可行性及合理性分析。禁止审批无法落实工业固体废物利用、处置途径的项目，从严审批危险废物产生量大、全区域范围内无配套利用处置能力的项目。将工业固体废物信息纳入排污许可管理，实现全污染因子“一证式”管理。对生态敏感地区，严禁引入三类工业产业。

持续推进产业绿色低碳发展。严格落实工业企业固体废物污染防治主体责任，推进工业固废重点行业企业强制性清洁生产审核，从循环经济角度控制工业固体废物的产生量，引导企业系统内部源头减量化和循环利用，通过源头替代、工艺改进和加强生产环节的环境质量管理，创建一批“绿色工厂”“无废工厂”。推动玻璃、锂电、精细化工、生物医药、电子元器件等十大产业“精细化、高端化、智能化、绿色化”转型发展，实施“一企一策”，构建高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系，保持一般工业固废综合利用率100%稳定发展。完成神华国能2×660兆瓦重庆电厂环保迁建工程建设，确保配套环保设施同步投运，确保满足超低排放标准。

持续推进绿色矿山建设。积极推动生产矿山加快改造升级，逐步达到绿色矿业发展要要求，绿色理念贯穿勘查、规划、设计、建设、生产到闭坑的全过程，有序推进重庆市南桐特种水泥有限责任公司、重庆渝胜矿业有限公司两个国家级绿色矿山的建设。到2025年，完成9个绿色矿山创建工作。

因地制宜强化历史遗留和关闭矿山生态修复，优先实施自然保护地、生态保护红线范围内矿山地质环境治理恢复与土地复垦，减少关闭矿山环境风险。

专栏 1 工业固体废物源头管控工程

1.“散乱污”企业淘汰升级工程。全面排查“散乱污”企业，结合实际重点实施关停并转迁，完成就地提质升级企业治污设施提标改造。

2.淘汰过剩产能工程。落实关闭煤矿后续生态环境保护和转型发展措施。

3.产业结构调整工程。完成神华国能 2×660MW 重庆电厂环保迁建工程配套环保设施建设。

4.清洁生产促进工程。开展强制性清洁生产审核，实施一批企业 ISO14000 认证，实施一批环境标志产品认证，实施重点企业清洁生产改造。

第二节 专业高效，健全工业固废分类收运

强化工业固废收贮管理。按照“分级分类、去向清晰”原则，优化万盛工业固废分类收集体系，推动其他废物（SW99）细化分类，明确其组成和再生利用价值。建立健全粉煤灰、炉渣、脱硫石膏等大宗工业固体废物回收利用配套政策和方式，提高大宗工业固体废物综合利用率。按照《危险废物贮存污染控制标准》和《一般工业固体废物贮存和填埋污染控制标准》要求，指导工业企业建设规范的工业固体废物污染防治贮存设施。落实《国家危险废物名录》（2021年版）和《一般固体废物分类与代码》，分行业指导企业按固体废物特性和类别分开收集一般工业固体废物和工业危险废物，实行分类投放、分类收集、分类贮存、分类交接、分类转运。

强化产废企业规范化监督管理。加强对国电重庆恒泰发电有限公司、重庆万盛煤化有限责任公司、重庆万盛福耀玻璃有限公司、重庆万盛浮法玻璃有限公司、重庆盛钢实业有限公司、重庆万创无缝钢管制造有限公司、重庆市汇畅钢管制造有限公司、重庆冠宇电池有限公司、重庆鸿盛医药化工有限公司等“产废大户”规范化监督管理，督促其按照要求建设贮存设施和场所，落实安全分类存放措施，禁止工业固废和生活垃圾混入，鼓励企业在工业固废出入口、分拣、打包、拆解、贮存等场所安装视频监控。建立布局合理、交售方便、收购有序的再生资源回收网络，促进低价值工业固体废物循环利用。

健全小微企业危险废物分类收集、贮存体系。鼓励和支持依托万盛煤电化园区优势，依法新建或扩建危险废物贮存设施，依托危险废物综合收集单位，健全小微企业危险废物收集、贮存和处置方式，提高小微企业危险废物收集和处置率。强化危险废物全过程监管部门联动机制，全面落实工业危险废物规范贮存、处置。

加强历史遗留固废贮存设施建设和管理。按照《一般工业固体废物贮存和填埋污染控制标准》要求，加强关闭煤矿企业遗留固体废物贮存管理，建设符合有关国家标准的贮存设施，防止渗漏液等衍生废物、废水和泄漏的液态废物、产生的粉尘等污染环境 and 威胁人居安全。加强环境风险管控，巩固和提升污染治理成效，建立台账与持续开展“回头看”，发现隐患，立即整改。

第三节 循环再生，促进工业固废资源利用

实施工业固体废物消减计划。严格管控临时渣场及堆场用地审批，督促固废产生企业加快综合利用。全面落实产废企业综合利用主体责任，火电、煤化工等产废企业逐年制定工业固体废物综合利用计划报综合利用主管部门、生态环境部门备案，综合利用计划应明确综合利用工业固体废物的种类、途径、比例和数量。

持续推进大宗工业固体废物梯级减量。贯彻落实国家发改委等十部门联合印发的《关于“十四五”大宗固体废弃物综合利用的指导意见》，推动存量煤矸石、粉煤灰、脱硫石膏、炉渣等大宗固体废物有序减少，大宗固废综合利用水平不断提高，综合利用产业体系不断完善。进一步拓宽煤矸石、粉煤灰、脱硫石膏、炉渣等工业固体废物综合利用渠道，支持利用粉煤灰生产新型墙体材料、装饰装修材料等绿色建材，在风险可控前提下深入推动农业领域应用和有价值组分提取，加强大掺量和高附加值产品应用推广。利用脱硫石膏等制备绿色建材、石膏晶须等新产品新材料。推广使用资源综合利用产品纳入节约型机关、绿色学校等绿色生活创建行动。促进大宗工业固体废物综合利用产业的绿色和低碳发展，发挥大宗工业固体废物的二次资源和减碳作用，到 2025 年万盛工业固体废物综合利用能力实现显著提升。

专栏 2 工业固体废物资源利用工程

1. 矸子山综合整治利用。依托南桐煤矿矸子山综合整治项目，引进相关资源利用及销售项目。

第四节 安全兜底，持续推进设施升级改造

推进工业固体废物集中处理处置设施建设。以工业固体废物安全处置为重点，推动工业固体废物集中处置设施纳入当地基础设施统筹建设，推进建设煤电化园区改扩建项目建设，提高轻工、化工、医药、建材、钢铁、有色冶金等行业及非特定行业生产过程中产生的一般工业固体废物处置能力。强化危险废物处置能力，加快推进水泥窑协同处置设施建设和危险废物集中处置设施（万盛渝南循环经济项目）建设。

推进危险废物处置区域联动能力建设。推进实施《危险废物转移联单管理办法》《长江经济带上游四省市危险废物联防联控机制暨危险废物跨省市转移白名单制度》《重庆市生态环境局推进成渝双城经济圈生态环境共建共保工作方案》《重庆市、四川省危险废物跨省市转移合作协议》，充分依托重庆、四川、云南、贵州等地危险废物经营单位，协同我区危险废物跨区域转移和处置，依托重庆市南桐矿业有限公司水泥窑协同处置固废项目和万盛渝南循环经济项目，处置区外危险废物。强化跨区域固体废物联动管理，实现危险

废物产生情况、能力情况、处置需求信息共享，优化配置产生、处置资源，构筑长江上游生态屏障。

完善工业固体废物集中处置场所建设。鼓励重庆万盛煤化有限责任公司、重庆盛钢实业有限公司等危险废物产生量较大的企业，自行建设或扩建工业固废自行利用处置设施。适时开展工业固废利用和处置新、改、扩项目，拓展现有工业固体废物处置设施产能，提升工业固体废物处置能力和范围，协同处置其他企业需要处理处置的工业固体废物，降低废物运输和转运风险。

强化废弃电器电子产品处理设施。积极推进再生资源（报废汽车）回收分拣中心建设，开展报废汽车拆解、再生资源分拣、加工等工作。优化再生资源（报废汽车）产品处置流程，提高废弃电器电子产品拆解处理技术装备和资源化利用水平。加强对再生资源（报废汽车）拆解信息化管理，实现再生资源（报废汽车）全过程高效管理，提高环境风险防控能力。

专栏3 工业固体废物处理能力提升工程

1.一般工业固废堆场改造工程。将煤电化园区已建成建筑垃圾填埋区、原设计气化渣中转区改造为一座64万m³ II类一般工业固废填埋区,拟接纳轻工、化工、医药、建材、钢铁、有色冶金等行业及非特定行业生产过程中产生的一般工业固体废物。

2.渝南循环经济项目。一期建设焚烧3万吨/年，固化3万吨/年，物化1万吨/年，40万m³填埋库容，一期总处置规模为7万吨/年；二期处理规模新增焚烧3万吨/年、综合再利用5万吨/年，填埋总库容60万m³，两期建成后可处置、利用危废总量达15万吨/年。

3.重庆市南桐矿业有限公司水泥窑协同处置固废项目。重庆南桐环保科技有限公司10万吨/年水泥窑协同处置固废项目,设计年处置危险废弃物6万吨、

污泥及污染土等一般固体废弃物 4 万吨。

4.再生资源（报废汽车）回收分拣中心项目。该项目占地约 100 亩，以报废汽车拆解为主，配套再生资源分拣中心。建设拆解工作线、再生资源分拣、加工及仓储中心。

第五节 全程智能，实现固废管理手段转型

健全固废管理信息化监管手段。依托固体废物信息管理平台，结合第二次全国污染源普查和环境统计工作，督促全区产废企业每年按期开展申报登记和管理计划，健全危险废物经营单位、重点产废单位和其他产废单位的分级分类管理机制。强化企业信息化申报质量抽查核查工作机制，危废重点源企业严格执行危险废物“一物一码”管理体系，提高废物管理信息化、自动化、精细化水平。

探索危险废物全过程监管系统。依托万盛新材料产业发展基础以及国家镁合金高新技术产业基地，探索性推进“危险废物全过程智能化闭环管理”平台建设。利用信息化技术，对危险废物信息申报、排污申报管理、企业污染减排监管、统计等工作进行全生命周期管理，有序推进危险废物产生、收集、贮存、转移、利用、处置等全过程监控和信息化追溯，实现危险废物源头信息逐级在线收集和全面覆盖，实现园区内危险废物全程监管。

第六节 联合打击，提升固废风险防范能力

加强工业固体废物监管人才队伍建设。加强工业固体废

物专业机构及专业队伍建设，每年定期组织召开全区固体废物环境管理工作会，加强对生态环境保护督察、环境影响评价、排污许可、环境执法和固体废物管理机构人员的技术培训和交流，切实提升工业固体废物环境监管能力和重难点问题解决问题的能力。

持续实施工业固体废物治理专项行动。建立健全乡镇网格员巡查制度，将责任落实到属地、部门、个人，严格产废重点行业重点企业监管，开展重点产废企业和综合利用单位联合抽查，规范企业日常收集、暂存、转运等全过程监管。对可能发生危废倾倒的区域和涉危案件高发的行业开展有针对性的巡查，实施溯源管理，力争实现早发现、早打击、早处置。对涉危大案开展联合会商、联合打击、联合督办，重拳打击非法倾倒固体废物污染环境犯罪行为，对固体废物违法行为实行“零容忍”，做到有案必侦破、露头必狠打、违法必严惩。完善固废行政执法与刑事司法衔接机制，强化协同配合、案件移送、证据收集保全、强制执行等工作机制，实现行政处罚与刑事司法的无缝对接。

加强工业危险废物应急处置能力建设。持续推进危险废物应急处置能力建设，健全完善危险废物应急处置指挥体系，强化危险废物应急处理处置队伍建设，组建危险废物应急处理处置专家团队。完善危险废物应急处置预案，细化预防措施、预警机制、信息报送等内容，进行日常应急演练，强化应急响应等，确保从源头到末端紧急情况时的紧急应对措施。强化危险废物环境管理培训，鼓励依托条件较好的危险废物

产生单位和危险废物经营单位建设危险废物培训实习基地，加强生态环境保护督察、环境影响评价、排污许可、环境执法和危险废物管理机构人员的技术培训与交流。

落实历史遗留问题整改。持续开展国电重庆恒泰发电有限公司渣场定期巡查制度和尾矿库运行及隐患排查台账，重点对渗滤液收集、渗滤液导排、地下水导排等存在“跑冒滴漏”污染问题开展全面排查，完善环境安全应急预案，强化环境风险管控，巩固和提升渣场污染治理成效。鼓励关闭煤矿企业扩宽遗留固体废物综合利用渠道，提高遗留固体废物综合利用能力，有效防控环境风险。

专栏4 工业固体废物风险防控能力工程

1. 碁万一体化环境风险协同防范工程。开展跨界区域、跨界流域环境安全隐患联合排查与评估，适时组织开展联合环保执法和联合环境风险事故应急演练。统筹规划建设大宗工业固体废物综合利用设施和危险废物处理处置设施。

2. 成渝地区双城经济圈生态环境保护共商共治项目。开展与四川省友好城市生态环境保护合作，互派人员学习生态文明建设与生态环境保护经验，共商生态环境跨界保护和治理对策，打造一批生态环境保护示范引领性样板项目。

第五章 重点工程

为实现全区“十四五”工业固体废物污染环境防治规划目标，全面落实各项规划任务和措施，谋划实施一批重大工程项目，建设重大工程项目储备库，多渠道筹集建设资金。健全项目调度、统计、动态调整等机制，严格项目绩效考核，通过大工程带动大治理。“十四五”期间，万盛经开区共储备 11 个重点工程项目，其中，工业固体废物源头管控工程 4 项，工业固体废物资源利用工程 1 项，工业固体废物处置能力建设 4 项，加强工业固体废物风险防控能力建设 2 项。

积极建设工业固体废物处理处置项目库。全面落实中央和市级项目储备制度，坚持以保障环境安全为核心，以工业固体废物“减量化、资源化、无害化”为目标，抓紧谋划并实施重点污染防治项目，推动解决突出风险隐患。建立工业固体废物利用处置、应急能力以及信息化能力建设项目储备库，多渠道争取资金支持，加快补齐工业固体废物收集处理能力短板。加强项目储备库的动态化、标准化管理，形成“建成一批、淘汰一批、充实一批”的良性循环机制。

强化投资估算和资金筹措。充分发挥财政资金的激励作用，全面落实《生态环境领域中央与地方财政事权和支出责任划分改革方案》，创新财政资金使用方式，综合采用财政奖励、投资补助、政府付费等方式支持生态环境保护项目。拓宽投融资渠道，建立“政府引导、市场推进、社会参与”的多元化投融资体系。积极争取中央财政专项资金，统筹市

级生态环境保护专项资金，督促污染责任主体切实承担污染治理的经济责任，积极吸引社会资本，进一步拓宽多元化资金筹措渠道。

强化过程监管和绩效评价。深入推进内控建设，有效防范业务、管理与廉政风险，提高工作的规范性、科学性和有效性。建立健全监督检查制度，组织对申请专项资金重大项目的执行情况进行绩效评价，提出相关改进措施建议并跟踪落实。强化结果利用，确保财政资金安全有效，做好专项资金绩效评价的同时，以绩效评价为抓手，切实加强日常监管，建立健全绩效常态化管理制度。

第六章 保障措施

第一节 加强协调联动，落实责任分工

加强组织领导，落实责任，按照职能分工，建立责任明确、协调有序、监管有力的工作协调机制，强化政策联动，统筹推进工业固废管理各项工作，全面形成政府负责、部门联动、企业主体、公众参与的现代化治理体系。强化企业主体责任，加强对企业的宣传培训，引导企业主动作为和履行主体责任，实施危险废物经营许可证动态管理，定期对危险废物经营单位组织核查评估，对问题突出的、存在严重环境违法行为的，依法暂扣或吊销许可证。加强行政执法与刑事司法联动，开展环境监管执法“零容忍、出重拳”专项行动工作，定期通报案件执法开展情况，保持打击危险废物环境违法高压态势。

第二节 加大投入力度，落实资金保障

坚持政府引导、市场为主的原则，完善政府、企业、社会多元化投入机制，拓宽融资渠道，加大对工业固体废物减量化技术、设备研发与工业固体废物收运体系和处理处置设施建设的投入。落实污染防治主体责任和污染者付费原则，为工业固体废物处理处置提供资金保障。积极争取国家补助或专项资金支持，建立健全工业固体废物全过程管理体系，提升环境监管能力。

第三节 强化科技支撑，夯实监管基础

鼓励企业加大工业固体废物污染防治科技研发投入。加强工业固体废物产生、利用处置、污染防治等方面的基础技术和应用研究，执行相关危险废物利用处置行业技术规范，积极引导高校和科研院所、处置企业对各类工业固体废物综合利用及危险废物利用处置开展技术攻关，推动产学研用相结合。强化政府引导作用，建设示范工程，发挥市场机制作用，加快固体废物综合利用技术转让。完善大宗工业固体废物综合利用产业链，构建以固体废物综合利用为关键节点、以高效利用为核心、具有区域特色的循环经济产业新模式。鼓励危险废物利用和处置新技术、新工艺、新装备的开发、试点和示范推广。

第四节 强化信息公开，鼓励公众参与

严格按照信息公开要求，依法公布辖区内危险废物重点监管源名单、危险废物行政审批结果及危险废物规范化管理考核结果，保障公众的知情权。新、改、扩建危险废物集中处置设施，依法开展环境影响评价和公众参与。危险废物产生和处置单位，应依法主动向社会公开危险废物的产生、利用、处置等情况；危险废物集中焚烧处置企业应在厂区门口明显位置设置显示屏，实时公布炉温、二燃室温度、烟气停留时间、烟气出口温度、污染物排放因子和浓度等。

强化公众参与和社会监督，大力宣传固体废物污染防治法律法规和政策规定，普及固体废物污染防治知识，鼓励、

发动广大人民群众积极举报非法倾倒、转移和填埋固体废物的违法行为，提供环境违法犯罪活动线索。加大对固体废物重大案件查处情况的曝光力度，营造良好社会氛围。