附件

住房城乡建设领域落实“十五条硬措施”开展安全生产大检查重点任务分解表

| “十五条硬措施”涉及任务“十三条” | “十五条硬措施”涉及住房城乡建设领域的内容 | “66条重点任务”涉及住房城乡建设领域的内容54条 | “103条操作要点”涉及住房城乡建设领域的内容66条 | 责任单位 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **一、（“**十五条硬措施**”**第一条**）严格落实地方党委安全生产责任** | 安全生产是人命关天的大事，事关“国之大者”，各级党委都必须高度重视，自觉担起“促一方发展、保一方平安”的政治责任。要牢固树立安全发展理念，始终把人民群众生命安全放在第一位，牢牢树立发展不能以牺牲人的生命为代价这个观念，而且要非常明确、非常强烈、非常坚定。定期组织党委理论学习中心组跟进学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述，统筹好发展和安全，不断提升安全生产治理能力。严格落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》，严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，综合运用巡查督查、考核考察、激励惩戒等措施加强对安全生产工作的组织领导。加大安全生产等约束性指标在经济社会发展考核评价体系中的权重，将履行安全生产责任情况作为对党委政府领导班子和有关领导干部考核、有关人选考察的重要内容。党委主要负责人要亲力亲为、靠前协调，定期主持党委常委会会议研究安全监管部门领导班子、干部队伍、执法力量建设等重大问题，真正抓具体、抓扎实、抓出成效，严防大而化之。其他党委会成员要按照职责分工，协调纪检监察机关和组织、宣传、政法、机构编制等单位支持保障安全生产工作。 | 1.（66项重点任务第2点）及时组织传达习近平总书记关于安全生产与自然灾害防治的重要论述和重要指示精神。把习近平总书记关于安全生产与自然灾害防治的重要论述纳入党委、党组中心学习组学习的重要内容和干部教育培训内容。 | （1）建立学习机制，及时传达学习研究贯彻。 | 办公室 |
| （2）纳入中心组学习内容，每年至少专题学习1次。 | 办公室 |
| 2.（66项重点任务第3点）各级党委（党组）主要负责人每季度至少组织召开1次会议，研究解决安全生产与自然灾害防治重大问题，带头示范落实现场调研、专题部署、化解突出问题。其他党委（党组）成员要抓好分管行业（领域）、部门（单位）安全工作，协调纪检监察机关和组织、宣传、政法、机构编制等加强支持保障工作力度。 | （3）主要负责人每季度组织1次专题研究，解决重大问题;每季度实地开展调研检查1次；每半年听取1次班子成员履职情况汇报。（**市委〔2018〕47号第6条规定**） | 办公室、安全站及各负有安全工作职责的科室、单位 |
| 3.（66项重点任务第4点）各级党委（党组）专题研究落实“十五条硬措施”有关工作。在2022年5月上旬前，党委（党组）主要负责人要主持召开党委（党组）会议，研究制定“十五条硬措施”迎接党的二十大胜利召开工作方案，明确党委（党组）成员相关工作职责，研究解决“两个不到位、两个不扎实”具体问题。 | （4）5月上旬，制定工作方案，明确党委（党组）成员工作职责，专题研究解决“两个不到位、两个不扎实”具体问题，并召开动员部署会（可党委、政府联合召开）。（**市委〔2018〕47号第6条规定**） | 安全站 |
| 4.（66项重点任务第5点）宣传部门与应急部门牵头，进一步加强安全工作宣传力度。在企业车间、建设工地、村居社区、景区等基层单位常态化保持3条（幅）以上的标语、海报、专栏或视频；每季度和重要时段、重要事项开展1次安全宣传发布（新闻发布会、媒体通气会或集中采访）；每日在区主流媒体（电视台、报纸、网站、手机报、微信等）发布1条以上安全新闻、工作动态或及应急预警信息。 | （5）常态化保持3条（幅）以上的标语、海报、专栏或视频。 | 安全站、物业中心 |
| （6）全年开展安全宣传发布（新闻发布会、媒体通气会）不少于3次。 | 办公室、安全站牵头，配合党工委宣传部、融媒体中心开展工作 |
| （7）建立应急预警信息发布联动机制，每日在万盛日报、万盛手机报、幸福万盛、万盛微发布、万盛新闻网发布1条以上工作动态或应急预警信息。**（十条措施第二条）** | 办公室牵头，配合党工委宣传部、融媒体中心开展工作 |
| **二、（“**十五条硬措施**”**第二条**）严格落实地方政府安全生产责任** | 各级政府要把安全发展理念具体落实到经济社会发展各领域、各环节，组织制定政府领导干部安全生产“职责清单”和“年度任务清单”，并加强督查检查。各级政府主要负责人要根据地方党委会议的要求，及时研究解决突出问题，列出问题清单，提出有效的解决办法。其他领导干部要分兵把口、严格履责，切实抓好分管行业领域安全生产工作，并把安全生产工作贯穿业务工作全过程。各级安委会要创造条件实体化运行，组织定期研判重大安全风险，滚动排查重大安全隐患，主动协调加强民航、铁路、电力、商渔船碰撞等跨区域跨部门安全工作。 | 5.（66项重点任务第6点）认真执行《重庆市党政领导干部安全生产责任制实施细则》（渝委发〔2018〕47号），全面落实安全生产责任制，各级政府制定出台政府领导干部安全生产“职责清单”和“年度任务清单”，每季度至少召开1次安全生产与自然灾害防治工作会议，政府常务会议每半年听取1次班子成员安全生产履职专题汇报，并加强督查检查。 | （8）至少每月专题研究1次，每季度召开1次会议。可分行业制定实行“两图上墙”“挂图作战”（安全隐患图、隐患整治进度图）。 | 安全站牵头，配合管委会办公室开展工作 |
| 6.（66项重点任务第7点）按照“谁主管谁牵头、谁为主谁牵头、谁靠近谁牵头”和业务相近的原则，进一步明确职能交叉和新业态新风险行业领域监管责任，杜绝监管盲区。在2022年6月底前，进一步梳理和明确有争议、有漏洞的行业监管责任，重点针对竞技类、体验类游乐项目，新能源汽车等安全监管责任。对危化品、燃气、道路运输、电动自行车等环节多的领域，要进一步推动形成部门监管合力。 | （9）6月底，再次清理完善安全职能职责，明确监管部门，杜绝监管盲区。 | 安全站 |
| 7.（66项重点任务第8点）政府主要负责人要每月研究调度安全生产与自然灾害防治工作，组织解决突出问题，列出问题清单，提出有效的解决办法。政府其他负责人要坚持每日了解掌握、每周协调调度、每月检查督查，督导分管行业领域安全生产工作落实。 | （10）管委会主要领导每月开展1次调研检查，组织1次专题研究，解决突出问题。 | 安全站牵头，各负有安全工作职责的科室、单位参与，配合管委会办公室开展工作 |
| （11）管委会其他负责人坚持每日了解掌握、每周协调调度、每月检查督查。 | 安全站牵头，各负有安全工作职责的科室、单位参与，配合管委会办公室开展工作 |
| 8.（66项重点任务第9点）在2022年5月上旬前，组织开展风险研判，细化管控措施，制定落实“十五条硬措施”迎接党的二十大胜利召开的工作方案，明确班子成员相关工作职责，并主持召开动员部署会议。 | （12）5月上旬，组织风险研判，制定管控措施。**（十条措施第一条）** | 安全站（区建安办事务机构）牵头开展工作 |
| （13）5月上旬，出台工作方案，召开动员部署会（可党委、政府联合召开）。 | 安全站 |
| 9.（66项重点任务第10点）积极支持和推动区安委会实体化运行。探索实施独立运行机制，在监管体制、工作机制上探索创新，划清责任线、织密责任网、筑牢责任墙。充分发挥安委办统筹协调、督促检查、考核奖惩职责，定期组织研判重大安全风险，加强辖区和负有安全监管职责部门的督查检查。 | （14）6月底，进一步建立健全安委会及其办公室工作制度，强化统筹协调、督查检查和考核奖惩职责。 | 安全站（区建安办事务机构）牵头开展工作 |
| （15）建立定期与重要时段、重大活动、重大变化情况风险研判机制。 | 安全站（区建安办事务机构）牵头开展工作 |
| 10.（66项重点任务第11点）强化本级行业部门监管力量配备和条件保障，确保有足够力量承担安全监管职责。 | （16）对直接负有安全监管职责部门设立专门安全监管科室（站所），其他部门应明确安全监管职责，结合实际落实监管执法人员。其他负有支持保障类单位进一步明确保障支持职责。 | 安全站 |
| **三、（“**十五条硬措施**”**第三条**）严格落实部门安全监管责任** | 各有关部门要按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”和“谁主管谁负责”的原则，依法依规抓紧编制安全生产权力和责任清单，公开接受社会监督。对职能交叉和新业态新风险，按照“谁主管谁牵头、谁为主谁牵头、谁靠近谁牵头”的原则及时明确监管责任，各有关部门要主动担当，不得推诿扯皮；对危化品、燃气、道路运输、电动自行车等环节多的领域，有关部门要抓实全链条监管责任，主动上前一步，形成工作合力。对直接关系安全的取消下放事项，要实事求是开展评估，基层接不住、监管跟不上的及时予以纠正，必要时收回，酿成事故的要严肃追责。应急管理部门要理直气壮履行安委会办公室职责，发挥统筹、协调、指导作用，加强考核巡查、警示提醒、挂牌督办、提级调查，督促各部门落实安全监管责任。各地区各有关部门和有关企业要提出一批有利于提升安全水平和长期发展的项目，抓紧上报审批。 | 11.（66项重点任务第12点）按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”和“谁主管谁负责”的原则，编制部门安全生产权力和责任清单，公开接受社会监督。 | （17）5月底，各部门制定明确安全生产权力和责任清单，公开接受社会监督。 | 安全站及各负有安全工作职责的科室、单位拟订各自清单，安全站汇总形成全局安全权力和责任清单 |
| 12.（66项重点任务第13点）各部门在2022年5月中旬前，制定本行业领域、本系统、本单位落实“十五条硬措施”迎接党的二十大胜利召开工作方案，主要负责人要带头重点推动，逐项分解任务，细化工作时限，明确责任人员，强化督查考核。 | （18）5月中旬，制定工作方案，召开动员部署会议；主要负责人亲自研究、亲自推动。 | 安全站 |
| 13.（66项重点任务第14点）完善本部门安全监管内设机构设置和人员配备，提升履职能力水平。坚持集中力量、走出机关、严格执法，监管人员检查工作日必须开展执法，分管负责人每周必须调度推动执法，主要负责人必须每月开展执法工作检查。评估安全生产下放事项，完善委托执法工作。 | （19）坚持走出机关、严格执法，坚持执法“清零”并提升执法强度。负有安全生产监督管理职责的部门严格落实“日周月”执法检查。 | 安全站及各负有安全工作职责的科室、单位 |
| （20）开展下放事权评估，完善委托执法工作。 | 安全站 |
| 14.（66项重点任务第15点）抓紧研究上报审批一批有利于提升安全水平和长期发展的项目。 | （21）区相关部门要围绕安全基础建设，研究策划一批项目。**（落实国务院安委会会议，国务院副总理刘鹤讲话精神）** | 提升中心牵头，相关科室配合 |
| **四、（“**十五条硬措施**”**第四条**）严肃追究领导责任和监管责任** | 对不认真履行职责，发生较大及以上生产安全事故的，不仅要追究直接责任，而且要追究地方党委和政府领导责任、有关部门的监管责任，特别是重特大事故要追究主要领导、分管领导的责任。对非法煤矿、违法盗采等严重违法违规行为没有采取有效制止措施甚至放任不管的，要依规依纪依法追究县、乡党委和政府主要负责人的责任，构成犯罪的移交司法机关追究刑事责任。 | 15.（66项重点任务第20点）对未经依法批准或者许可，擅自从事矿山开采、金属冶炼、建设施工、交通运输，以及危险物品生产、经营、储存、运输等高度危险的严重违法违规行为没有采取有效措施甚至放任不管的，要依法追究地方党委政府以及区级有关部门主要负责人的责任，涉嫌犯罪的移交司法机关追究刑事责任。 | （22）6月底，全面排查打击矿山开采、金属冶炼、建设施工、交通运输，以及危险物品生产、经营、储存、运输等非法生产经营行为。 | 执法队 |
| **五、（“**十五条硬措施**”**第五条**）企业主要负责人必须严格履行第一责任人责任** | 企业法定代表人、实际控制人、实际负责人，要严格履行安全生产第一责任人责任，对本单位安全生产负总责。对故意增加管理层级，层层推卸责任，设置追责“防火墙”的，发生重特大事故要直接追究集团公司主要负责人、分管负责人的责任。要严格落实重大危险源安全包保责任制、矿长带班下井等制度规定，对弄虚作假、搞“挂名矿长”逃避安全责任的，依法追究企业实际控制人的责任。对发生重特大事故负有主要责任的，在追究刑事责任的同时，明确终身不得担任本行业单位主要负责人。 | 16.（66项重点任务第22点）企业主要负责人要建立健全并落实全员安全生产责任制，建立风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，切实推动长期抓标准化建设、日常抓“日周月”隐患排查、重点抓“一线责任制”、关键环节抓“总工程师”制度；组织制定员工安全教育培训计划，组织制定并实施本单位生产安全事故应急救援预案，按规定组织开展应急演练，确保安全责任、安全投入、安全培训、安全管理、应急救援“五到位”。 | （23）建立并落实全员安全生产责任制。（安法第22条） | 安全站 |
| 17.（66项重点任务第23点）在2022年5月中旬前，所有企业单位主要负责人要牵头制定遏制重特大事故迎接党的二十大胜利召开的工作方案，开展动员部署，分层级、分岗位落实工作职责和操作办法。30人以下小微企业要按照主管部门制作的“风险明白卡”抓好落实。 | （24）5月中旬，制定工作方案，完成动员部署。 | 安全站、物业中心、建管科、排水所及各负有安全工作职责的科室、单位 |
| （25）5月底，行业主管部门制定“风险明白卡”，督促指导小微企业抓好落实。**（十条措施第一条）** | 安全站、物业中心、建管科、排水所及各负有安全工作职责的科室、单位 |
|  | 18.（66项重点任务第24点）严格落实企业挂牌公示“三个责任人”、重大风险（隐患）“三个层级负责人”和重大危险源安全“包保责任制”履职要求。分级分类完善重点管控企业（管护单位）行政负责人、行业部门监管负责人、企业单位负责人“三个责任人”挂牌公示，根据人员变化及时调整更新；行政负责人、行业部门监管负责人每月至少指导检查2家以上挂牌企业（单位），督促整改2个以上突出问题隐患，协调解决2个以上安全管理难题。对弄虚作假、搞“挂名负责人”的，依法追究企业主要负责人责任。 | （26）按照企业规模、风险等级对应各级行政负责人和行业部门监管负责人，调整优化挂牌企业数量，避免“一人承包”现象，进一步完善“三个责任人”、重大风险（隐患）“三个层级负责人”和重大危险源安全“包保责任制”的挂牌公示。**（十条措施第三条）** | 安全站及各负有安全工作职责的科室、单位 |
| （27）行政负责人、行业部门监管负责人每月至少指导检查2家以上挂牌企业（单位），督促整改2个以上突出问题隐患，协调解决2个以上安全管理难题。努力做到行政负责人、行业部门监管负责人每半年检查挂牌企业全覆盖。**（十条措施第四条）** |
|  | 19.（66项重点任务第25点）凡发生重特大事故的，对故意增加管理层级，层层推卸责任，设置追责“防火墙”的，必须直接追究集团公司主要负责人、分管负责人的责任。对重特大事故发生负有主要责任的，在追究刑事责任的同时，终身不得担任本行业单位主要负责人；区属国有企业负责人终身不得担任国有企业主要负责人。 | （28）对重特大事故发生负有主要责任的负责人，严格追究刑事责任，终身不得担任本行业单位主要负责人；区属国有企业负责人终身不得担任国有企业主要负责人。 | 安全站及各负有安全工作职责的科室、单位 |
| 20.（66项重点任务第26点）将企业主要负责人（法定代表人、实际控制人、实际负责人）安全生产履职情况纳入各级各部门日常监管执法必查内容。将企业内部风险管控和隐患整改厂长经理管理层、部门技术层、车间班组操作层“三个层级负责人”履职情况纳入各级监管部门执法检查重点内容。 | （29）监管部门检查执法“两个必查”：必查主要负责人履职情况、必查“三个层级负责人”履职情况。组织开展企业主要负责人履职情况专项执法行动。 | 安全站及各负有安全工作职责的科室、单位 |
| **六、（“**十五条硬措施**”**第六条**）深入扎实开展安全生产大检查** | 国务院安委会结合年度安全生产考核巡查和安全生产专项整治三年行动，突出学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述、全面落实安全生产责任制、排查化解重大安全隐患等，立即组织开展安全生产大检查。各地区各有关部门要全面深入排查重大风险隐患，列出清单、明确要求、压实责任、限期整改，决不能浮在表面、查不出问题，坚决防止风险隐患演变为重特大事故。要盯紧守牢矿山、危化品、民航、道路和水上交通、建筑施工、燃气、消防等行业领域，特别是对大班次煤矿、尾矿库“头顶库”、油气储备基地、群租房、客车客船、民航客机、高铁等存在的可能造成群死群伤的重大风险隐患，由省、市级安委会和中央企业总部挂牌督办，对拒不整改的要采取停产停工、追究刑责等坚决果断措施，牢牢守住安全红线底线。要统筹疫情防控和公共安全，对商场、影院、医院、养老院、学校、幼儿园等人员密集场所和高层建筑封闭安全出口、疏散通道的，要立即责令整改。对排查整治不认真，未列入清单、经查实属于重大隐患的，要当作事故对待，引发事故的要从严从重严追究责任。对基层难以解决的重要问题，要报告本级安委会和上级行业主管部门及时协调解决。 | 21.（66项重点任务第27点）各级各部门各生产经营单位结合实际细化“十五条硬措施”各项任务，组织开展安全生产与自然灾害防治工作大检查，查思想认识、查履职尽责、查监管执法、查风险管控、查隐患整治，找出差距、列出清单、明确要求、压实责任、限期整改。 | （30）各级各部门各生产经营单位深入开展大检查，推动“十五条硬措施”落实落地。 | 安全站及各负有安全工作职责的科室、单位 |
| 22.（66项重点任务第28点）聚焦道路交通、建设施工、危化品、燃气、非煤矿山、工贸、文旅、消防、特种设备等重点行业领域，全面开展风险排查和隐患整治。重大隐患整改由区安委会和上级集团公司挂牌督办，严格责任、措施、资金、时限、预案“五落实”。 | （31）行业部门大排查大整治大执法，严格风险排查管控和隐患整治。**（1号文件以及专项整治文件）** | 安全站及各负有安全工作职责的科室、单位 |
| （32）严格重大隐患整改挂牌督办。 | 安全站及各负有安全工作职责的科室、单位 |
| 23.（66项重点任务第29点）聚焦一线从业人员安全行为，全面检查“一线责任制”的推广落实情况。2022年6月底前,全区道路交通、水上交通、建设施工、危险化学品、非煤矿山、工贸、燃气、电力、文化旅游等重点行业领域全面完成“一线责任制”试点工作；9月底前，全区重点行业及规模以上工业企业、限额以上商贸企业、资质以上建筑企业全面完成“一线责任制”工作；12月底前，实现全区所有行业领域企业“一线责任制”全覆盖。 | （33）按6月、9月、12月推进完成“一线责任制”工作。 | 安全站及各负有安全工作职责的科室、单位 |
| 24.（66项重点任务第30点）对商场、影院、医院、养老院、学校、幼儿园等人员密集场所和高层建筑封闭安全出口、疏散通道的，要立即责令整改。对燃气、原油、成品油管道被人员密集场所占压等可能造成群死群伤的重大风险区域开展风险评估，并落实管控措施。 | （34）开展人员密集场所疏散通道安全隐患整治，即查即改问题隐患。 | 物业中心及各负有安全工作职责的科室、单位 |
| 25.（66项重点任务第31点）对排查整治不认真，未列入清单、经查实属于重大隐患的要严肃查处，引发事故的要从严从重追究责任。对拒不整改的要采取停产停工、追究刑责等坚决果断措施。 | （35）严厉查处排查整治不认真，未列入清单的重大隐患，引发事故的要从严从重追究责任。对拒不整改的要采取停产停工、追究刑责等坚决果断措施。 | 安全站及各负有安全工作职责的科室、单位 |
| **七、（“**十五条硬措施**”**第八条**）严厉查处违法分包转包和挂靠资质行为七、牢牢守住项目审批安全红线** | 严肃查处建筑施工、矿山、化工等高危行业领域违法分包转包行为，严肃追究发包方、承包方相应法律责任。严格资质管理，坚持“谁的资质谁负责、挂谁的牌子谁负责”，对发生安全事故的严格依法追究资质方的责任，遏制出借资质、无序扩张。国有企业特别是中央企业要发挥表率作用，企业集团总部要建强安全生产专业技术管理团队，加强对下属企业安全生产的指导、监督、考核和奖惩，不具备条件的不得盲目承接相关业务，并加强对分包单位等关联单位安全生产的指导、监督，实行安全生产的统一管理；对违法分包转包的行为，通报其上级主管部门及纪检监察部门，并依规依纪依法追究相关人员责任。当前经济社会发展压力大，但对每一个项目、每一个环节都要以安全为前提，不能有丝毫漏洞。各级发展改革部门要建立完善安全风险评估与论证机制，严把项目审批安全关，不得“边审批、边设计、边施工”，对危化品、矿山、烟花爆竹、建筑施工、金属冶炼等行业领域高危项目和人员聚集场所，不得以集中审批为名降低安全门槛。部分传统行业由东部沿海地区向中西部地区转移，要贯彻构建新发展格局、实现高质量发展要求，符合国家产业发展规划和地方规划，严格执行国家各行业的规范标准，严格安全监管，坚决淘汰落后产能，重大产业布局要由国家主导，避免重复建设。化工产业转移集中承接地省级政府要列出重点项目清单，组织市县集中检查，不达安全标准的不能上马和开工，已经运行的坚决整改。对地方政府违规审批、强行上马的不达标项目，造成事故的要终身追责。 | 26.（66项重点任务第33点）发展改革部门要建立完善安全风险评估与论证机制，严把项目审批安全关，不得“边审批、边设计、边施工”，对危化品、矿山、烟花爆竹、建筑施工、金属冶炼等行业领域高危项目和人员密集场所，不得以集中审批为名降低安全门槛。 | （36）在项目实行可行性评价时，必须把企业安全生产风险作为主要内容进行评价，并在《万盛经开区项目评价体系表》中增设安全论证及风险评估内容，严把项目审批安全关。 | 提升中心、消防科 |
| （37）高危项目和人员密集场所，不得以集中审批为名降低安全门槛。 | 行审科 |
| 27.（66项重点任务第34点）开展项目审批“回头看”，对不符合产业发展规划、地方规划和国家规定的行业标准的，坚决淘汰落后产能。对达不到安全标准的产业项目，不能上马和开工，已经运行的要坚决整改。对违规审批、强行上马的不达标项目，造成事故的要终身追责。 | （38）坚决淘汰落后产能。9月底，完成项目审批“回头看”，对发现的落后产能企业坚决一律取缔。对达不到安全标准的产业项目，不能上马和开工，已经运行的要坚决整改。 | 行审科、执法队 |
| 28.（66项重点任务第35点）生产经营单位新建、改建、扩建工程项目的安全设施，必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投产和使用。安全设施投资应当纳入建设项目概算。矿山、金属冶炼建设项目和用于生产、储存、装卸危险物品的建设项目，应当按照国家有关规定进行安全评价。生产经营单位不得将生产经营项目、场所、设备发包或者出租给不具备安全生产条件或者相应资质的单位或者个人。 | （39）严格安全“三同时”，将安全投入纳入建设项目概算。 | 基建科、提升中心、执法队 |
| （40）高危企业及涉危建设项目必须进行安全评价，承包、承租生产经营场所、项目、设备必须具备安全条件和资质。 | 提升中心、物业中心 |
| 29.（66项重点任务第36点）严肃查处建筑施工、矿山、化工等高危行业领域违法分包转包行为，严肃追究发包方、承包方相应法律责任。 | （41）9月底完成违法分包转包专项执法检查，从严整改。 | 建管科 |
| 30.（66项重点任务第37点）严查资质方责任，坚持“谁的资质谁负责、挂谁的牌子谁负责”，对发生安全事故的要严格依法追究资质方的责任。 | （42）6月底，全面完成自查整改。对发生生产安全事故的，严查资质方的责任。 | 安全站、建管科、执法队及各负有安全工作职责的科室、单位 |
| 31.（66项重点任务第38点）强化国有企业关联方管理，要建强安全生产专业技术管理团队，加强对下属企业、分包单位、管理输出项目等关联单位安全生产的统一管理，不具备条件的不得盲目承接相关业务。对违法分包转包的行为，通报其上级集团公司、上级主管部门及纪检监察部门，并依法依纪追究相关人员责任。 | （43）将分包、管理输出、联合建设项目纳入企业统一管理。 | 安全站、建管科、执法队及各负有安全工作职责的科室、单位 |
| **八、（“**十五条硬措施**”**第十条**）重拳出击开展“打非治违”九、切实加强劳务派遣和灵活用工人员安全管理** | 针对当前一些地方和行业领域违法违规生产经营建设问题突出，立即组织开展“打非治违”专项行动，并对重点地区进行集中整治。对矿山违法盗采、油气管道乱挖乱钻、危化品非法生产运输经营、建筑无资质施工和层层转包、客车客船渔船非法运营等典型非法违法行为，依法精准采取停产整顿、关闭取缔、上限处罚、追究法律责任等执法措施，确保打得准、打得狠、打出成效。狠抓一批违法违规行为和事故的处理，对顶风作案、屡禁不止，以及责任不落实、监管不到位、失职渎职的，要依规依纪依法从重惩处并公开曝光，决不手软，切实起到震慑警示和宣传教育作用。深挖严打安全生产违法行为背后的“保护伞”，对监管执法人员和不法企业“猫鼠一家”的腐败问题，要移交纪检监察机关严肃处理。同时，建立“打非治违”长效机制，严防死灰复燃。生产安全经营单位要将接受其作业指令的劳务派遣人员、灵活用工人员纳入本单位从业人员安全生产的统一管理，履行安全生产保障责任。危险岗位要严格控制劳务派遣用工数量，未经安全知识培训合格的不能上岗。对劳务派遣用工和灵活用工人员数量较多的行业领域，有关行业主管部门要重点加强安全监管，对企业全员安全生产责任制落实不到位的责令限期整改。中央企业、地方国有企业要带头减少危险作业领域灵活用工人员，但不能以安全生产为名辞退农民工，要提高工人安全素质，提升企业本质安全水平。 | 32.（66项重点任务第39点）用工单位将接受其作业指令的劳务派遣人员、灵活用工人员纳入本单位从业人员统一管理，落实一线岗位从业人员安全生产责任，履行安全生产保障责任。 | （44）企业将劳务派遣人员、专业承建人员、临时服务人员以及实习试用人员纳入本单位统一管理，严格落实“一线责任制”。 | 安全站及各负有安全工作职责的科室、单位 |
| 33.（66项重点任务第40点）劳务派遣单位对被派遣劳务人员进行必要的安全生产教育和培训，未经安全知识培训合格的不能上岗。 | （45）强化劳务派遣单位对被派遣劳务人员的安全培训责任岗。 | 安全站及各负有安全工作职责的科室、单位 |
| 34.（66项重点任务第41点）行业主管部门对劳务派遣和灵活用工人员数量较多的行业领域，要重点加强安全监管，重点核查企业危险岗位雇佣劳务派遣、灵活用工人员持证上岗和安全培训情况。对劳务派遣人员“两不管”开展执法检查和责令限期整改，对造成人员死亡的，要调查用工单位和劳务派遣单位的责任。 | （46）行业主管部门督促劳务派遣单位对被派遣劳务人员开展安全培训，经考试合格方可上岗。 | 安全站及各负有安全工作职责的科室、单位 |
| 35.（66项重点任务第42点）严格履行管行业必须管“打非治违”的职责，建立有队伍、有装备、有保障、有机制的安全生产常态化综合“打非治违”长效机制，围绕本地区重点行业、重点领域和突出问题组织开展“打非治违”专项行动。 | （47）各级各部门建立打非治违机制，确保有队伍、有装备、有保障、有机制，常态化开展“打非”工作。 | 办公室、执法队 |
|  | 36.（66项重点任务第43点）突出矿山违法盗采、油气管道乱挖乱钻、危化品（烟花爆竹）非法生产储存运输经营、建筑无资质施工和层层转包、客车非法运营等典型非法违法行为，依法精准采取停产整顿、关闭取缔、上限处罚、追究法律责任等执法措施。对顶风作案、屡禁不止，以及责任不落实、监管不到位、失职渎职的，要依规依纪依法从重惩处并公开曝光。 | （48）各行业要从严从重“打非”。 | 建管科、执法队及各负有安全工作职责的科室、单位 |
| 37.（66项重点任务第44点）各级监管部门紧盯本行业领域重点区域、重点企业和典型非法违法行为，加强线索摸排和督导检查，整治行业乱象，定期公开曝光违法违规行为和典型执法案例。 | （49）公开曝光非法生产经营单位，整治行业乱象。 | 执法队 |
| 38.（66项重点任务第45点）发挥“12350”安全生产举报热线作用，健全完善各行业领域非法违法行为举报查处工作机制。 | （50）大力推进有奖举报工作。9月底，举报、查核、奖励兑现量较去年底明显上升。 | 安全站及各负有安全工作职责的科室、单位 |
| 39.（66项重点任务第46点）健全安全生产领域非法违法行为联合惩戒机制。深挖严打安全生产违法行为背后“保护伞”，对监管执法人员和不法企业“猫鼠一家”等腐败问题，移交纪检监察机关严肃处理。 | （51）联合打非，深挖 “保护伞”，查处“猫鼠一家”。 | 纪检组、办公室 |
| **九、（“**十五条硬措施**”**第十一条**）坚决整治执法检查宽松软问题** | 安全生产执法检查要理直气壮，紧盯各类违法行为不放，督促企业彻底整改，不得选择性执法，不得宽松软、走过场。强化精准执法，按照省市县三级执法管理权限，确定各级管辖企业名单，明确重点检查企业和重点执法事项，突出对典型事故暴露出的严重违法行为，举一反三加强执法检查，防止简单化、“一刀切”、“大呼隆”等粗放式检查。强化专业执法，组织专家参与执法过程，解决安全检查查不出问题的难题。要创新监管执法方式，大力推行异地交叉检查，充分利用在线远程巡查、用水用电监测、电子封条等信息化手段，及时发现违法盗采、冒险作业等行为，对关停的矿山要停止供电，派人现场盯守或巡查，严防明停暗采。 | 40.（66项重点任务第47点）各负有监管职责的部门按照执法管理权限，加强风险和问题研判，确定重点检查对象，编制年度监督检查计划进行监督检查。完善行政处罚自由裁量标准，防止执法随意、标准不一。 | （52）按规定制定并落实年度监督检查计划，完善行政处罚自由裁量标准。**（计划、方案、执行）** | 安全站、执法队 |
| 41.（66项重点任务第48点）各负有监管职责的部门围绕重大风险、重大隐患和突出违法行为，严格开展检查诊断、行政处罚、整改复查“三部曲”闭环执法。坚持执法“清零”，持续提升执法检查强度、问题查找强度和执法处罚强度。对同类违法行为反复发生的企业，增加执法检查频次，依法实施从重处罚；对受到处罚拒不整改的，依法按日实施连续处罚。加强安全生产行政执法与刑事司法衔接，落实《刑法修正案（十一）》关于安全生产违法行为刑事责任追究有关规定。严禁党政领导干部违规干预行政执法和事故查处。 | （53）围绕“两重大一突出”，全面推行执法“三部曲”，在执法“清零”基础上提升执法强度。 | 执法队及各负有安全工作职责的科室、单位 |
| 42.（66项重点任务第50点）组织专家开展常态化服务，解决安全检查查不出问题的难题。组织专家成立联合指导组深入重点部门、重点企业帮助培训和诊断检查，指导制定整改措施和提升方案。各级监管部门对安全基础底子薄、技术管理水平弱、监管人员经验少的小微企业，组织安全专家或技术骨干定期开展集中指导，帮助解决本质安全短板难题。在重要节点和特殊敏感时期，组织专家深入一线开展重点检查。举办各类竞赛、展会等大型活动，主办单位要提前组织专家或专业机构进行安全检测评价，对达不到安全标准的不予举办或延迟举办。49.定期开展执法核查，上级部门定期核查下级部门日常监管执法情况；区安委办将定期抽查核查部门、镇街（园区）日常监管执法情况。区安委办每月通报、每月排名重点行业领域执法情况，对“三个强度”落后的部门实施约谈警示。 | **。**（54）常态化组织开展“专家服务”，大型活动必须进行安全检测评价。**（十条措施第十条）** | 各负有安全工作职责的科室、单位 |
| 43.（66项重点任务第51点）创新利用在线远程巡查、用水用电监测、电子封条等信息化手段，及时发现违法盗采、冒险作业、管理不落实等违法行为，对关停矿山要停止供电，派人现场盯守或巡查，严防明停暗采。 | （55）创新监管途径、方法、措施，确保发现得了问题，管能到位落地。 | 各负有安全工作职责的科室、单位 |
| **十、（“**十五条硬措施**”**第十二条**）着力加强安全监管执法队伍建设** | 针对安全生产执法队伍“人少质弱”的实际，各地要按照不同安全风险等级企业数量，配齐建强市县两级监管执法队伍，确保有足够力量承担安全生产监管执法任务，不得层层转移下放执法责任，对个别地方不符合中央精神、简单撤销市级安全执法队伍的做法坚决予以纠正。各地在探索跨领域跨部门综合行政执法时，要充分考虑安全监管执法的专业性、特殊性，不得简单撤并安全监管执法队伍。加强执法队伍专业化建设，配强领导班子、充实专业干部、培养执法骨干力量，加强专业执法装备配备，健全经费保障机制，尽快提高执法专业能力和保障水平。 | 44.（66项重点任务第52点）落实安全生产执法专项编制，配备与行业管理相适应的专业执法力量，规范委托执法。 | （56）配齐配强执法力量。 | 办公室 |
| 45.（66项重点任务第53点）建立健全执法审核、监督、考核制度，加强全市安全监管执法队伍培训，加强专业执法装备配置，提升执法队伍履职能力。加强行政执法证培训考试力度，确保执法人员全员持证上岗。 | （57）落实执法相关制度，提升监管执法能力。 | 各负有安全工作职责的科室、单位 |
|
| **十一、（“**十五条硬措施**”**第十三条**）重奖激励安全生产隐患举报** | 拓宽举报奖励宣传渠道，鼓励社会公众通过政务热线、举报电话和网站、来信来访等多种方式，对安全生产重大风险、事故隐患和违法行为进行举报。用好安全生产“吹哨人”制度，鼓励企业内部员工举报安全生产违法行为。负有安全生产监督管理职责的部门要及时处理举报，依法保护举报人，不得私自泄露有关个人信息；根据风险程度落实举报奖励，对报告重大安全风险、重大事故隐患或者举报安全生产违法行为的有功人员实行重奖。 | 46.（66项重点任务第57点）持续开展安全生产举报奖励宣传工作，广泛宣传《安全生产举报奖励办法》。落实“七个一”（社会各界一封信、网络媒体一报道、商圈广场一视频、安全“五进”一画册、村居社区一专栏、重点部位一标语、生产企业一措施）的重点宣传措施，大力宣传举报方式、举报重点、奖励办法。拓宽举报渠道，通过12350举报热线、电子邮箱、微信公众号、二维码、来信来访等多种方式，对安全生产重大风险、事故瞒报、事故隐患和违法行为进行举报。 | （58）常态化开展有奖举报宣传，提升群众知晓率。 | 安全站及各负有安全工作职责的科室、单位 |
| 47.（66项重点任务第58点）用好安全生产“吹哨人”制度，鼓励企业内部员工举报安全生产违法行为。督促生产经营单位建立健全内部举报奖励制度，将《安全生产举报奖励办法》纳入企业日常安全教育培训内容。 | （59）5月底，企业要建立安全举报奖励制度，加大“12350”有奖举报制度宣传，实现员工人人知晓。 | 安全站及各负有安全工作职责的科室、单位 |
| 48.（66项重点任务第59点）按照健全一套流程、落实一批人员、设立一笔专项资金的方式，及时核查举报线索并兑现奖励，推动举报奖励工作规范运行。严格保密措施，依法保护举报人相关权益，对泄露举报人信息的从严处理，确保群众放心举报。 | （60）统筹保障有奖举报资金，落实举报核查，确保奖励资金及时兑付。 | 安全站及各负有安全工作职责的科室、单位 |
| **十二、（“**十五条硬措施**”**第十四条**）严肃查处瞒报谎报迟报漏报事故行为** |  | 49.（66项重点任务第60点）严格落实事故直报制度，严格事故报送时限和相关要求。相关部门在履行职责过程中发现瞒报事故要及时抄告行业监管部门。 | （61）严格规范事故报告。**（国务院493号令）** | 安全站及各负有安全工作职责的科室、单位 |
| 50.（66项重点任务第61点）对初步认定的瞒报事故，一律由上级安委会挂牌督办，必要时提级调查。生产安全事故隐瞒不报、谎报或者推延不报的，对直接责任人、负有管理和领导责任的人员依法依纪从严追究责任。对瞒报事故的企业，一律从重处罚并纳入“黑名单”，实施联合惩戒，涉嫌犯罪的移送司法机关。对单位部门瞒报一律实行“一票否决”。 | （62）严查重处瞒报迟报事故，逗硬结果运用措施。 | 安全站及各负有安全工作职责的科室、单位 |
| **十三、（“**十五条硬措施**”**第十五条**）统筹做好经济发展、疫情防控和安全生产工作十四、严肃查处瞒报谎报迟报漏报事故行为** | 保持头脑冷静，清醒认识当前做好这三项工作是一个整体，不能“单打一”。要注意调动各方面积极性，提倡互相协助、相互尊重，齐心合力，共同解决好面对的复杂问题。各级监管部门要注意从实际出发，处理好“红灯”、“绿灯”、“黄灯”之间的关系，使得各项工作协调有序推进，引导形成良好市场预期。高度重视特困行业纾困问题。交通、民航部门和有关企业要深入开展安全整改，各行业都要从实际出发，注意发挥一线人员做好安全生产工作的主动性。各级党委政府要把握好政策基调，坚持稳中求进，善于“弹钢琴”，高质量统筹做好各方面工作，真正体现党的执政能力水平，让党中央放心，让人民放心。严格落实事故直报制度，生产安全事故隐瞒不报、谎报或者拖延不报的，对直接负责人和负有管理和领导责任的人员依规依纪依法从严追究责任。对初步认定的瞒报事故，一律由上级安委会挂牌督办，必要时提级调查。 | 51.（66项重点任务第63点）常态化开展预警预判，完善应急预案，定期开展实战化演练，提前做好物资储备调配，严格值班值守和备勤备战，健全完善消防等各类应急救援队伍调度使用办法，及时有效处置各类事故灾害。 | （63）常态化抓好应急准备，完善预案、做好演练、背后物资装备、加强值班值守。 | 安全站及各负有安全工作职责的科室、单位 |
| 52.（66项重点任务第64点）加强紧急情况下的安全信息发布，落实“叫应”机制，确保喊得应、有回应。对极端天气可能导致的责任事故，分区域、分行业领域细化落实“熔断”机制，严格落实紧急情况下“禁停撤疏”管控要求。 | （64）完善非常态下的“叫应”和“熔断”机制**（突发极端天气12条）**。 | 安全站、排水所及各负有安全工作职责的科室、单位 |
| 53.（66项重点任务第65点）在党的二十大、市第六次党代会等重要节点，五一、中秋、国庆等重大节假日以及在高温汛期、大雾冰雪或暴雨天气等重点时段，各级各部门监管干部、企业负责人要坚守岗位、尽职尽责，严格落实领导在岗位、干部在现场、老板在企业、安全管理人员在一线、员工在状态“五在”要求。 | （65）严格落实节点“五在”保安。**（十条措施第九条）** | 安全站及各负有安全工作职责的科室、单位 |
| 54.（66项重点任务第66点）健全安全生产履职纪实制度，建立安全履职档案，对党委政府主要负责人、分管负责人和重点部门主要负责人、分管负责人履职轨迹，实行周检查、月通报，适时以适当方式进行述职。 | （66）建立各级各部门负责人安全履职档案，严格周检查、月通报。发生事故核查履职。 | 安全站及各负有安全工作职责的科室、单位 |